



UTL

ÚTLENDINGASTOFNUN
ICELANDIC DIRECTORATE OF IMMIGRATION

Útlendingastofnun og Schengen samstarfið

Schengen ráðstefna 6. október 2011

Kristín Völundardóttir, forstjóri

1. Útlendingastofnun (ÚTL)

- 1.1. Um ÚTL og lagaumhverfi
- 1.2. Skipurit –núið og framtíðin

2. Snertifletir ÚTL og Schengen

2.1. Vegabréfsáritanir

- 2.1.1. Fyrirsvar
- 2.1.2. Samskipti fyrirsvarsríkis og ÚTL
- 2.1.3. Umsóknir til vinnslu 2010
- 2.1.4. Veittar áritanir 2010
- 2.1.5. Framkvæmd afgreiðslu áritunar f.h. Íslands
- 2.1.6. Visa Information System – VIS kerfið
- 2.1.7. Kostir og gallar

2.2. Dvalarleyfi

- 2.2.1. Schengen upplýsingakerfið “SIS”
- 2.2.2. Samræmdar reglur um útlit og öryggi skilríkja (Art. 6 nefndin)
- 2.2.3. Samræmdar reglur um gildissvið skilríkja (Schengen samningurinn)

2.3. Hælistómál

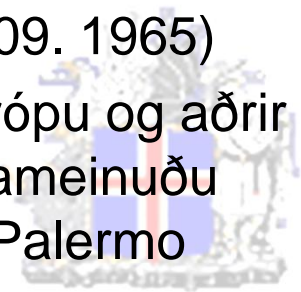
- 2.3.1. Yfirlit yfir fjölda umsókna um hæli frá 1996 til 2010 og afdrif þeirra
- 2.3.2. Ferill hælistóma
- 2.3.3. Dyflinnarreglugerðin-tengsl við Schengen- samstarf
- 2.3.4. Dyflinnarreglugerð-ferill máls

2.4. Aðrir snertifletir; Samstarf við lagasetningu, ólögmet dvöl og brottvísanir



Lagaumhverfið

- Lög um útlendinga nr. 96/2002, reglugerð um útlendinga nr. 53/2003
- Reglugerð um vegabréfsáritanir nr. 1160/2010 (Visa Code reglugerð ráðsins EB 810/2009 og handbók um sama efni)
- Barnalög nr. 76/2003, lögræðislög nr. 71/1997
- Almenn hegningarlög nr. 19/1940 (6. gr.)
- Stjórnarskrá Íslands nr. 33/1944 og stjórnarsýslulög nr. 37/1993
- EES samningurinn EB 1612/1968 (l. 47/1993) og EB 38/2004
- Schengen samningurinn 14.6. 1985 og 19.6.1990
- Dyflinnarreglugerðin EB 343/2003, EB 1560/2003 og samningur 19. janúar 2001
- (Norðurlandasamningurinn 12.07. 1957, Ísl. aðili 24.09. 1965)
- Flóttamannasamningurinn, Mannréttindasáttmáli Evrópu og aðrir alþjóðl. Mannréttindasáttmálar, s.s. Barnasáttmáli Sameinuðu þjóðanna, Haag samningurinn um brotnám barna, Palermo samningurinn



Saga

- Útlendingaeftirlitið sérstök stofnun m/lögum 59/1936
- L. nr. 45/1965 um eftirlit með útlendingum og reglugerð nr. 148/1965 um sama efni vegna Norðurlandasamstarfs
- 1993 breytt að nýju vegna EES- auknar valdheimildir
- 1997 fer frá lögreglu til ríkislögreglustjóra
- Lög 23/1999 Útlendingaeftilit verður sjálfstæð stofnun
- Útlendingastofa -Útlendingastofnun I. 96/2002
- Frá 25. mars 2001 hefur Ísland verið þátttökuríki í Schengen samstarfinu



Ráðherra

Forstjóri
Kristin Völundardóttir

Hælisvið

Þorsteinn Gunnarsson

Vinnsla hælismála
Innlent og erlent samstarf
vegna hælismála

Ferðaskilríki flóttafólks

Brottvísanir/Frávísanir
Umsagnir / álitsgerðir

Stjórnsýslusvið

Ragnheiður Böðvarsdóttir
Staðgengill forstjóra

Innra starf
Aðstandendur íslenskra
ríkisborgara

Aðstandendur EES/ EFTA
ríkisborgara

Búsetuleyfi og
fjölskyldusameining
Vistraðningar

Vegabréfsáritanir

Vegabréf fyrir útlending

Brottvísanir/Frávísanir

Umsagnir / álitsgerðir

Innlent og erlent samstarf

Leyfasvið

Hreiðar Eiríksson

Innra starf

Dvalarleyfi vegna
atvinnuþátttöku og
fjölskyldusameining

Námsdvöl og
fjölskyldusameining

Umsagnir um
ríkisborgararétt

Brottvísanir/Frávísanir

Umsagnir / álitsgerðir

Innlent og erlent samstarf

Þjónusta

Auður Bragadóttir

Þjónusta við viðskiptavinum
Skjalavarsla - Málaskrá

Rekstur

Anna Wolfram

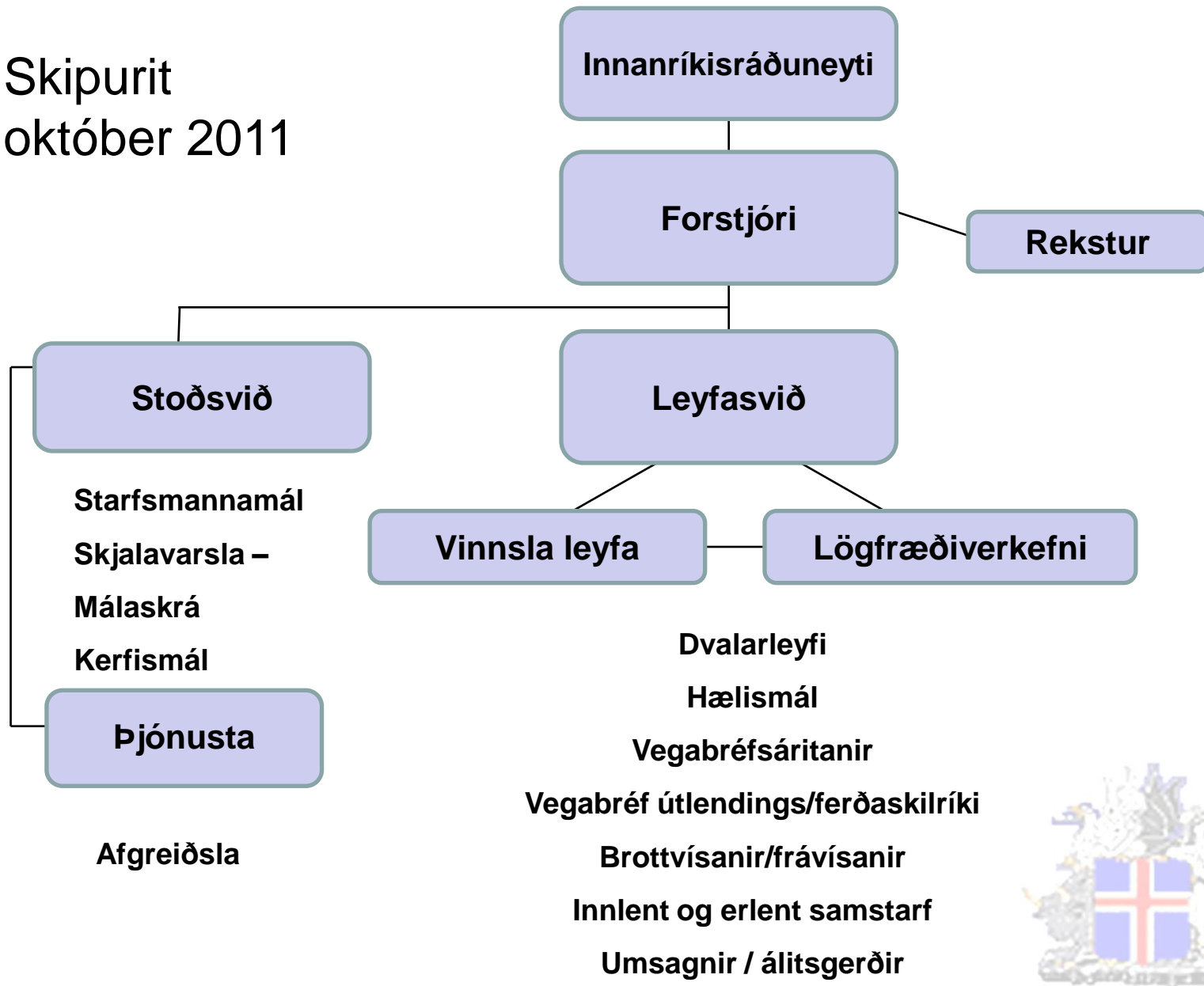
Fjármál
Daglegur rekstur

Starfsmannamál

Fríða Breiðfjörð

Starfsþróun
Árangursmælingar
Innleiðing verkferla
Kerfismál

Skipurit
október 2011



2. Snertifletir ÚTL og Schengen

- 2.1. Vegabréfsáritanir
- 2.2. Dvalarleyfi
- 2.3. Hælistmál
- 2.4. Aðrir fletir



2.1. Vegabréfsáritanir

- Fyrirsvar
- Samskipti
- Fjöldi umsókna 2010
- Útgefnar áritanir
- Afgreiðsluferlið
- VIS



2.1.1. Fyrirsvar

- Áritanir til Íslands eru gefnar út af sendiráðum annarra Schengen ríkja, aðallega Dana, Noregs, Svía og Finna
- Ástæða: Hagkvæmni og skynsemi
- Eitt sendiráð Íslendinga gefur út áritanir:
- Peking frá 2007



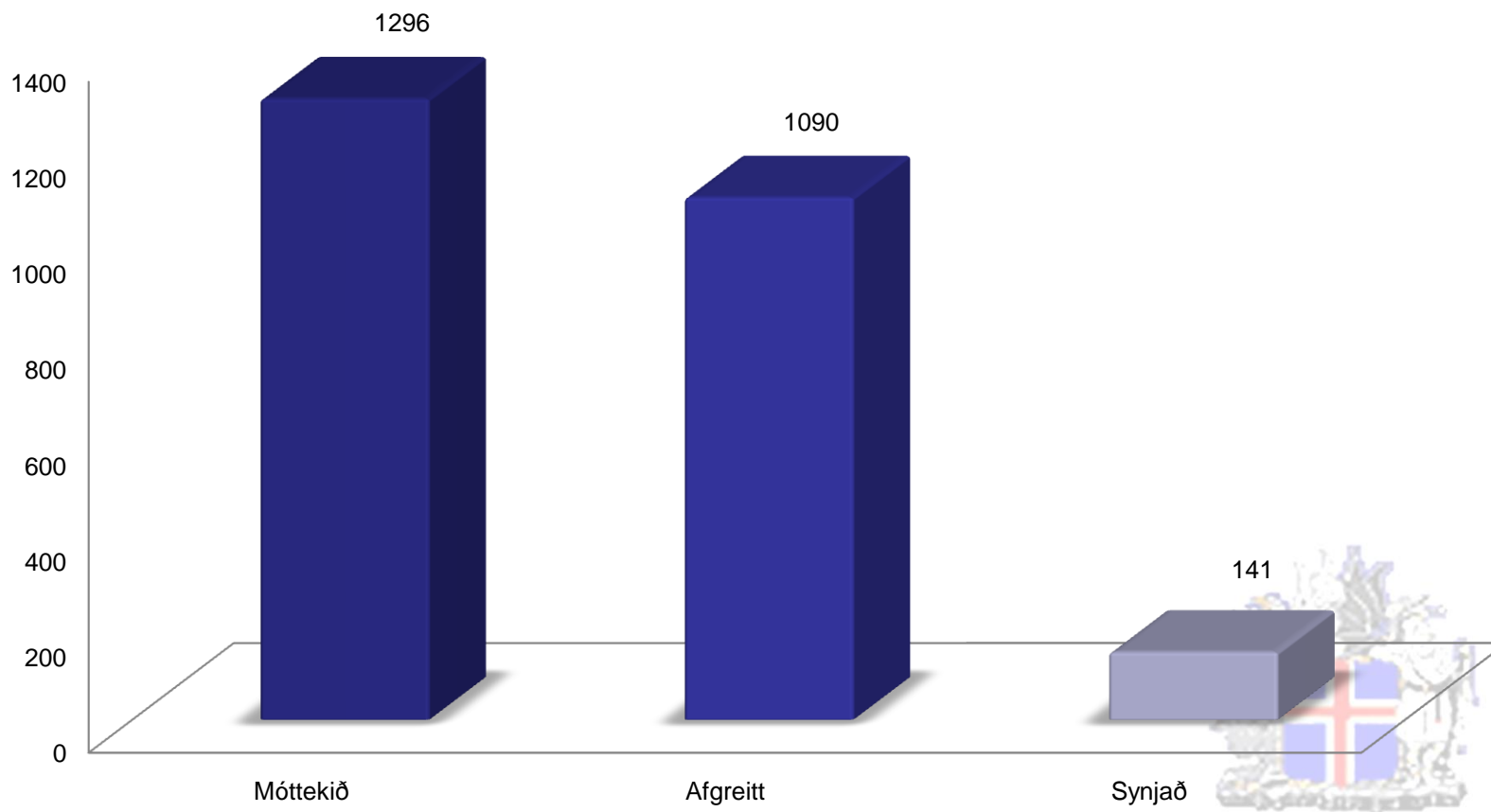
2.1.2. Samskipti fyrirvaríkis og ÚTL

Tryggjar kóðaðar samskiptalínur eru á milli ÚTL og danskra, sænskra og norskra sendiráða, kallað “Nordic Mail”. Þetta eru tölvupóstamskipti

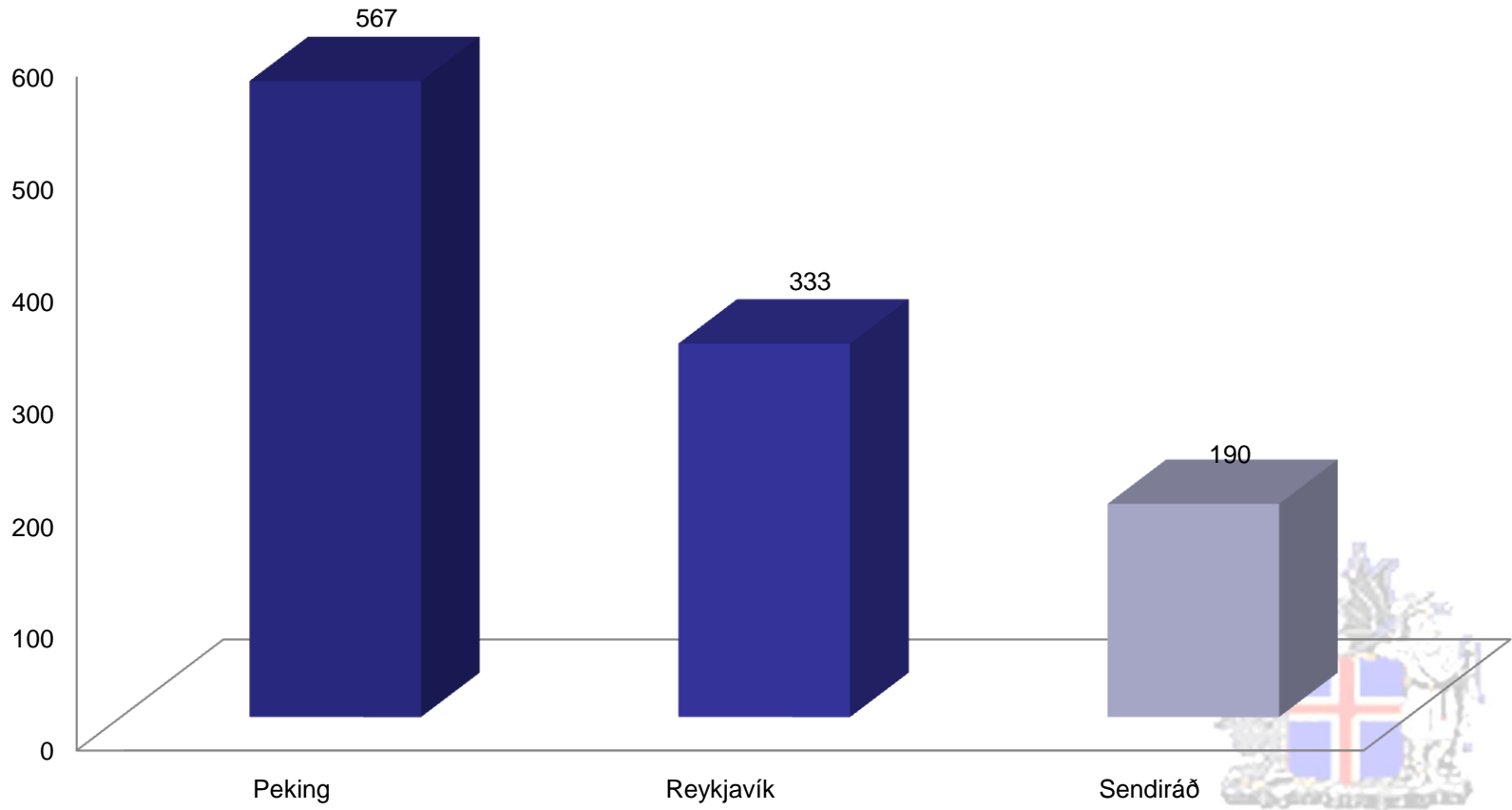
Önnur sendiráð senda umsóknir með símbrefi eða með pósti



2.1.3. Umsóknir til vinnslu 2010



2.1.4. Veittar áritanir 2010



2.1.5. Framkvæmd afgreiðslu áritunar f.h. Íslands

- Umsókn er skoðuð af fyrirsvarsríkinu í samræmi við Visa Code (reglugerð um vegabréfsáritanir) og Visa handbók
- Niðurstaða skoðunar:

Áritun gefin út - eða

Umsókn send til Útlendingastofnunar til afgreiðslu

Útlendingastofnun afgreiðsla:

Umsókn samþykkt eða henni hafnað



Framkvæmd frh.

- Útlendingastofnun hefur engin afskipti af “venjubundnum” afgreiðslum og hefur takmarkaðan aðgang að fjölda þessara áritana og forsendum útgáfu, heimilt er að kalla eftir gögnum í tilteknu máli.
- Ath. breyting verður á aðgengi Íslands í tölfræði þegar skráning hefst í VIS
11. október 2011.



2.1.6. Visa Information System

VIS kerfið

- Nýjar öryggiskröfur til samræmis við öryggiskröfur vegabréfa:
- -kinogram
- -fingraför
- -stafræn ljósmynd



2.1.7. Kostir- Gallar

- Kostir

- Fleiri útgáfustaðir
- Betri þjónusta
- Hraðari þjónusta
- Handhafi áritunar getur ferðast um “allt” Schengen svæðið þó Ísland gefi hana út
- Fleiri staðir geta framlengt áritun
- Sama öryggi og í vegabréfum

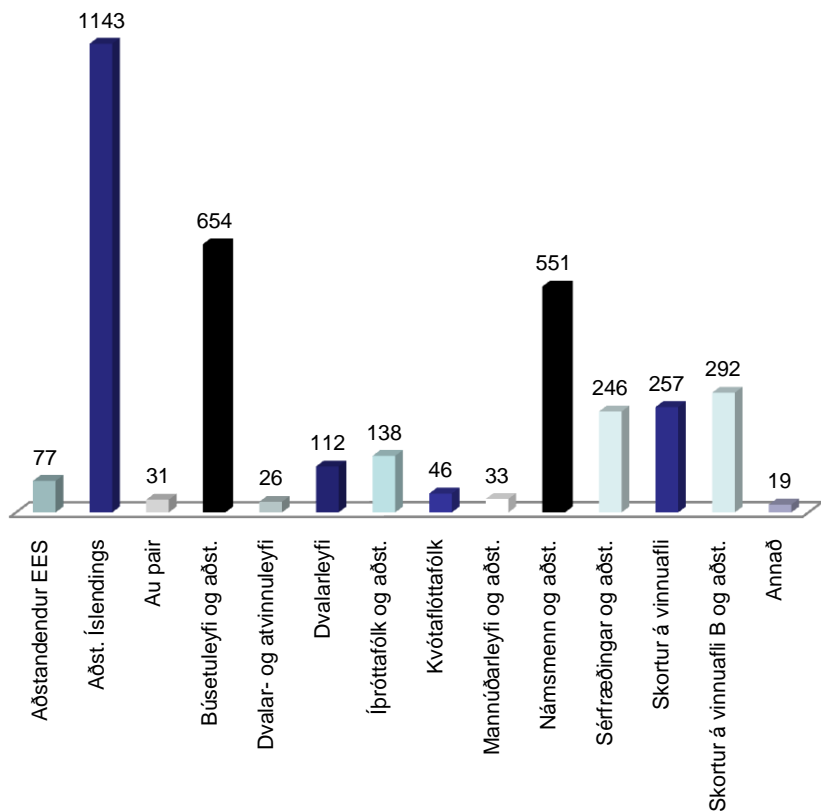
- Gallar

- Skortur á yfirsýn yfir málaflokkinn
- Stjórn málaflokksins er að hluta í höndum annarra
- Tölfræði vantar
- Möguleiki á útgáfu sem annars væri synjað af hálfu ÚTL (óverulegur)

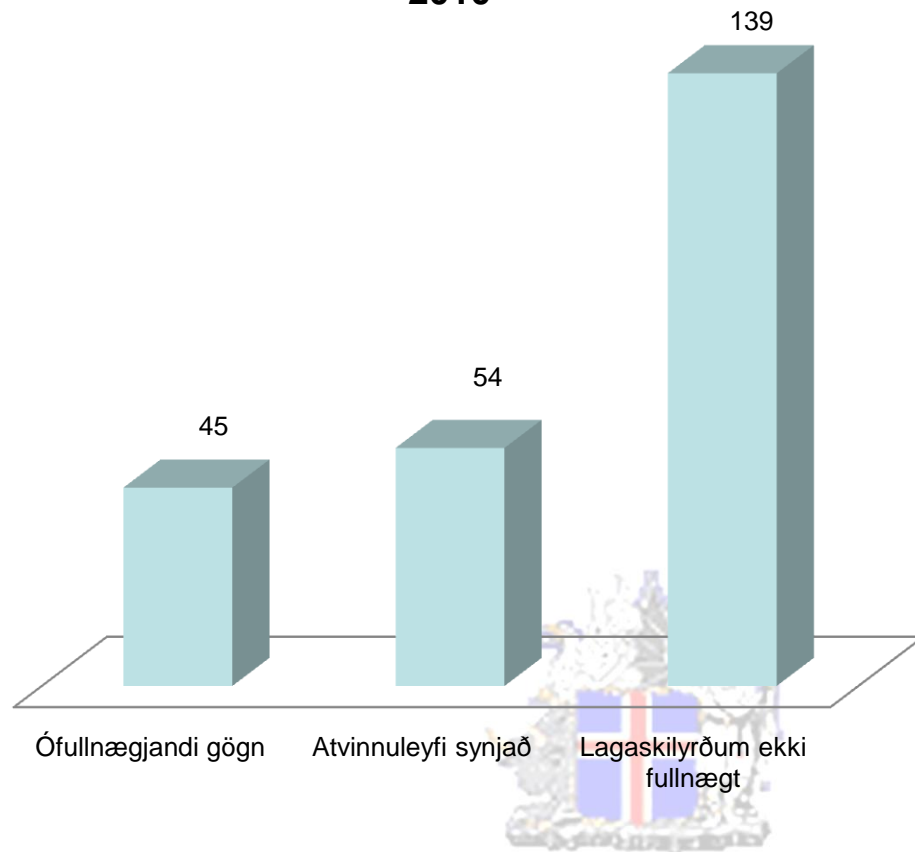


2.2. Dvalarleyfi

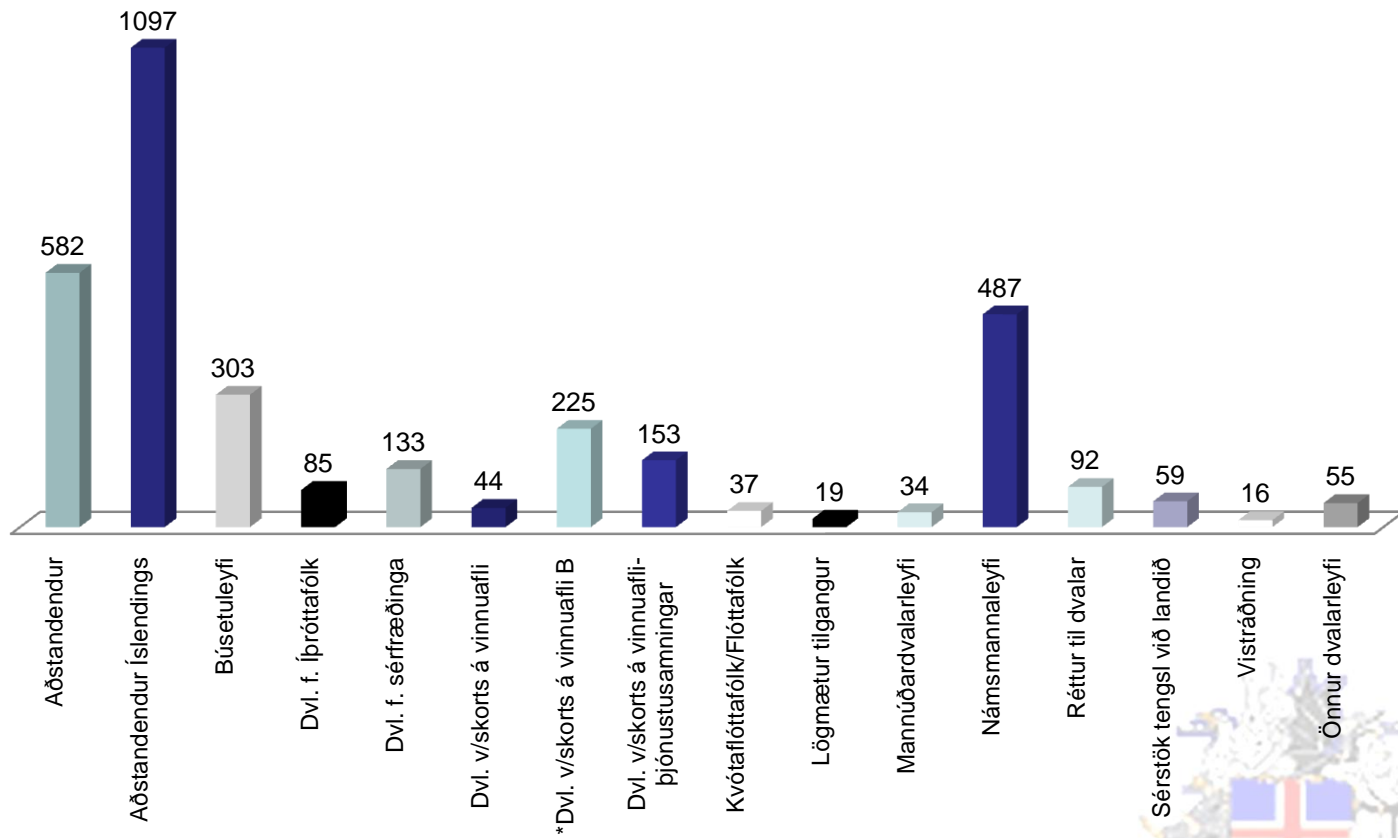
Móttækna umsóknir 2010



Helstu forsendur sýnjar dvalarleyfis 2010



Útgefin dvalarleyfi 2010



2.2.1. SIS

- 96. gr. Schengen samningsins



- 25. gr. Schengen samningsins



2.2.2. Samræmdar reglur um útlit og öryggi skilríkja

- Article 6 nefndin: ÚTL og Þjóðskrá
- Ábyrgð: ÚTL
- Tæknileg útfærsla: Þjóðskrá

Lágmarkskröfur um öryggisatriði

Núverandi lágmarkskröfum ekki mætt 23. maí 2011

Vantar örgjörva (fingraför)



2.2.3. Samræmdar reglur um gildi skilríkja

- Ferðafrelsi innan Schengen svæðisins í 3 mánuði á 6 mánaða tímabili
- Ekkert innra landamæraeftirlit
- Engar vegabréfsáritanir



Kostir- gallar

- Kostir
- Samræmdar reglur um gildi skilríkja
- Ferðafrelsi innan Schengen svæðisins í 3 mánuði á 6 mánaða tímabili
- Ekkert innra landamæraeftirlit
- Engar vegabréfsáritanir
- Gallar
- Samræmdar reglur um gildi skilríkja
- Ekkert innra landamæraeftirlit
- Glötuð kort eða stolin - ekkert samræmt skráningarkerfi
- Takmörk á veitingu dvalarleyfis



Nýjar kröfur um útlit og gerð dvalarleyfiskorta

- Reglugerð ráðsins
EB 1030/2002
- Reglugerð til
breytingar:
380/2008
- Staðan í dag:
- Tímafrestrir:
- 23. maí 2011
- 4500 hrákort (3000)
- Engin rafrænt
lesanlegur örgjörvi



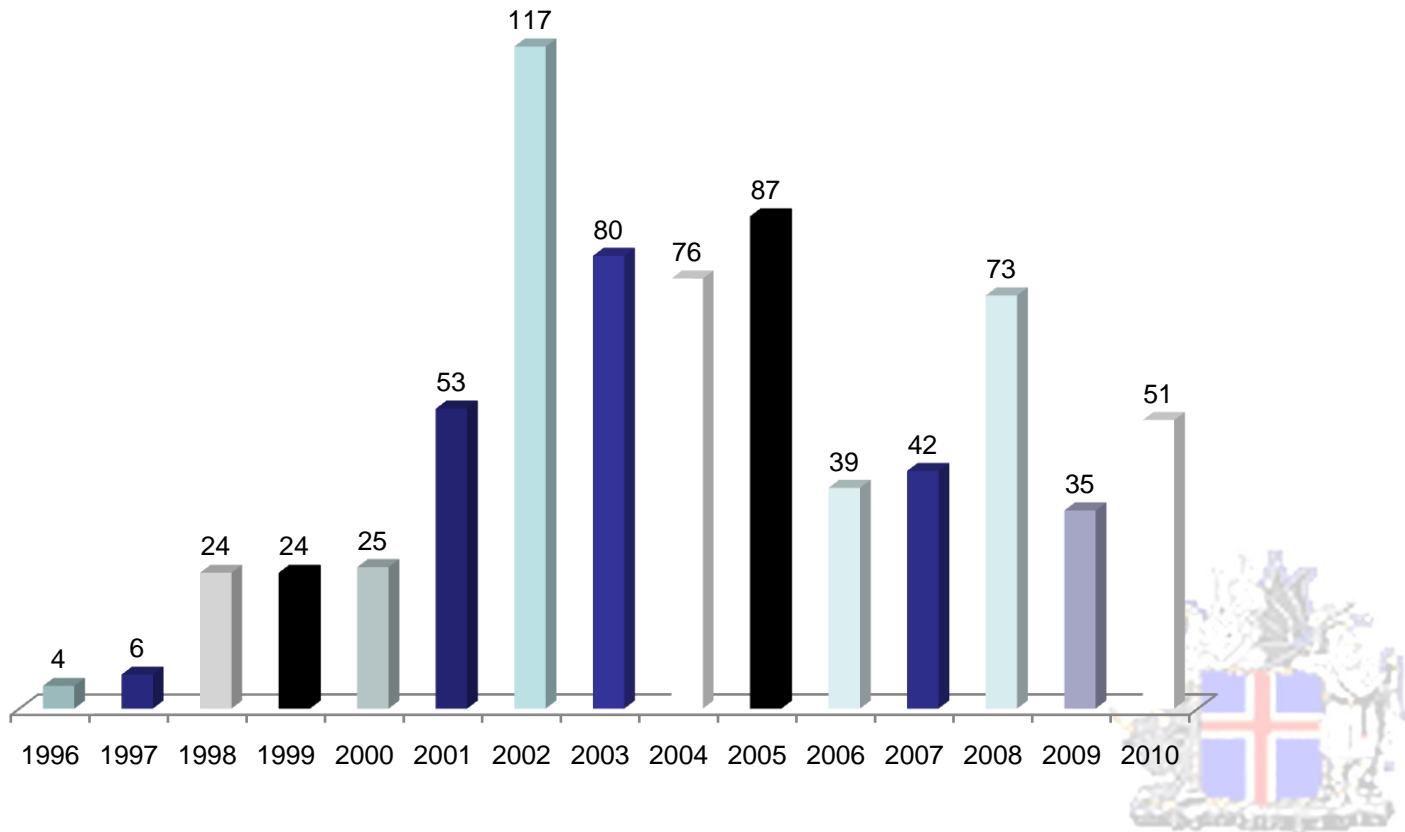
2.3. Hælistmál

- Hvað breytingar urðu 2001 og 2002?
- 1. Málsmeðferð
- 2. Fjöldi mála
- 3. Samstarf

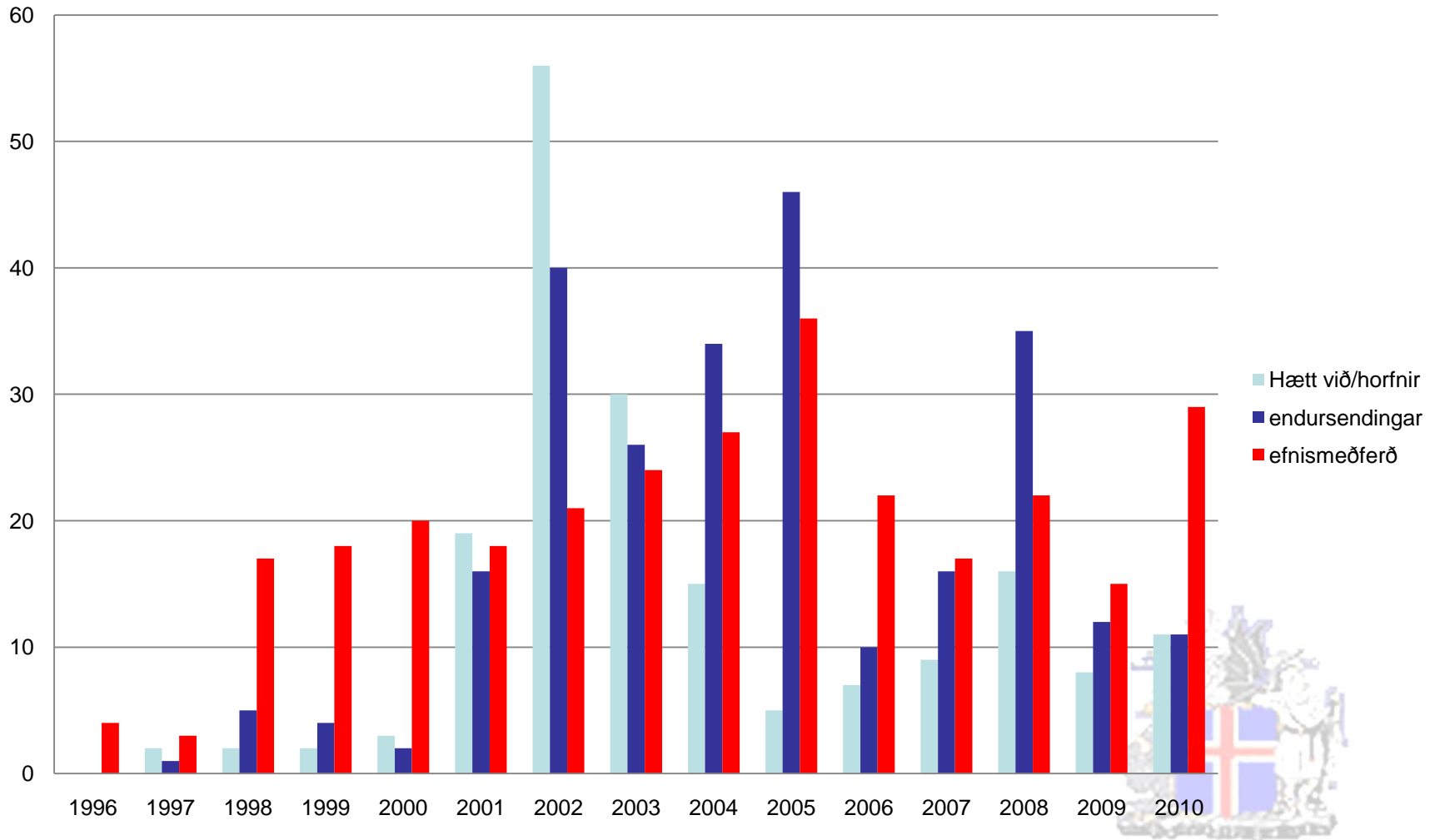


2.3.1. Yfirlit yfir fjölda umsókna um hæli frá 1996 til 2010 og afdrif þeirra:

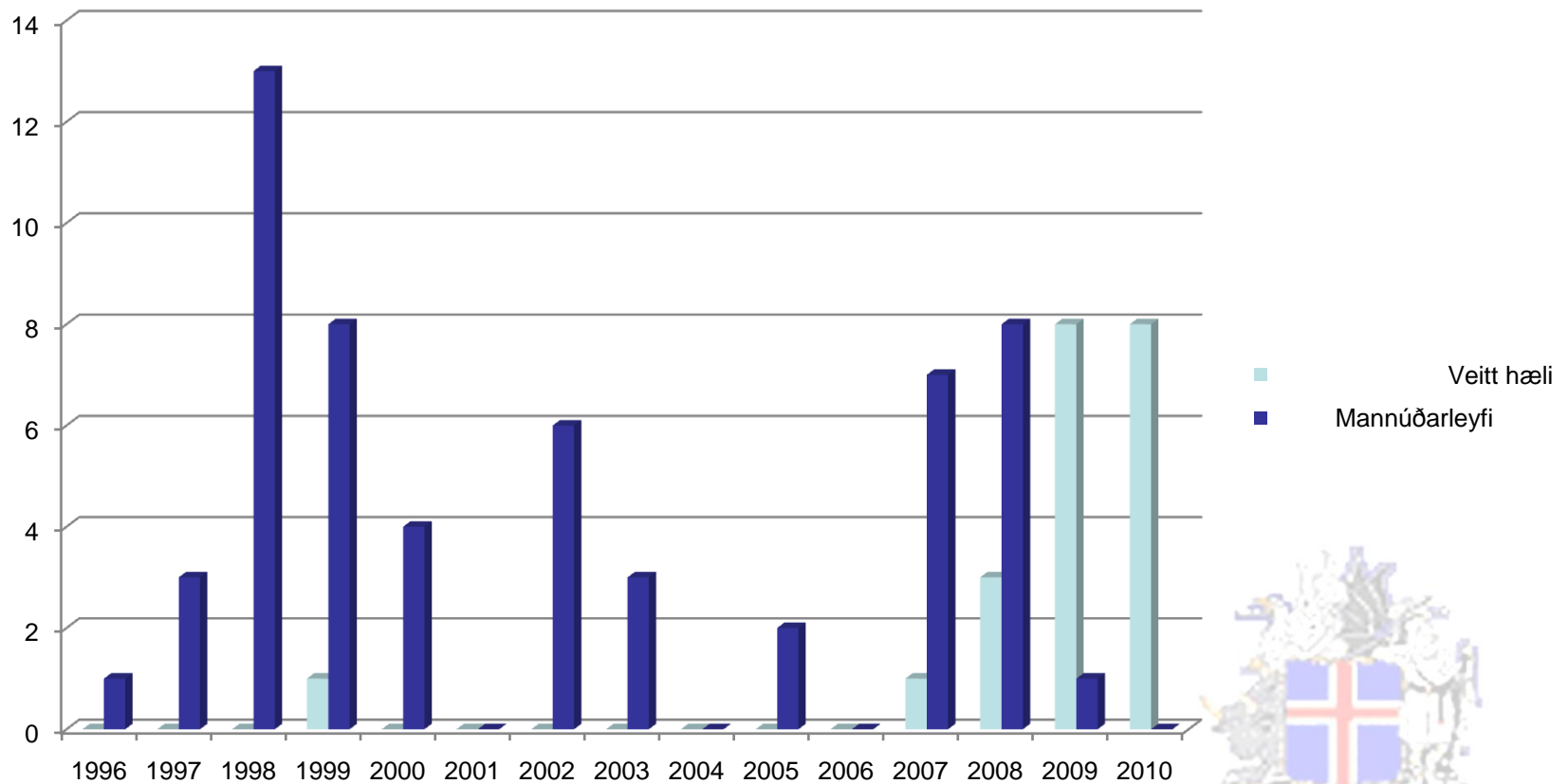
Fjöldi umsókna um hæli frá 1996



Meðferð umsókna um hæli frá 1996-2010



Veiting hælis eða mannúðarleyfis



14.03.2007

Fjöldi hælisúmsókna 2011

- 5. október 2011=
 - 55 umsóknir
 - Staðan nú:
 - Umsóknir í vinnslu = 38
- 5. október 2010=
 - 42 umsóknir
 - Allt árið 2010= 51 umsókn



2.3.2. Ferill hælismála

- Hlutverk lögreglu
 - Lögregla, hver í sínu umdæmi, tekur skýrlsu af hælisleitanda. Áherslur: auðkenni og ferðaleið
- Hlutverk UTL
 - Rannsókn UTL
 - Tekur ákvörðun á fyrsta stjórnarsýslustigi
 - Ábyrgð á umönnun hælisleitenda
- Hlutverk IRR
 - Tekur ákvörðun á æðra stjórnarsýslustigi
- Hlutverk alþjóðadeildar RLS
 - Annast framkvæmd ákvarðana um að hælisleitandi skuli yfirgefa landið



2.3.3. Dyflinnarreglugerðin- tengsl við Schengen- samstarf

- UTL annast samskipti á grundvelli Dyflinnarreglugerðarinnar
- Sendir beiðnir á önnur aðildarríki og svarar beiðnum sem beint er til Íslands
- Samskiptin fara fram í gegnum Dublinet - lokað samskiptakerfi.
- Tryggð meðferð persónuupplýsinga.



2.3.4. Dyflinarreglugerð-ferill máls

- UTL tekur við umsókn um hæli frá lögreglu =>lagt mat á hvort beita skuli einhverju neðangreindu:
- "Take back" beiðni send á eitthvert aðildarríki, samþykki grundvöllur endursendingar
- "Take charge" beiðni send á eitthvert aðildarríki, samþykki þá grundvöllur framsendingar"
- "21. gr." spurning send á eitthvert aðildarríki (beiðni um upplýsingar)



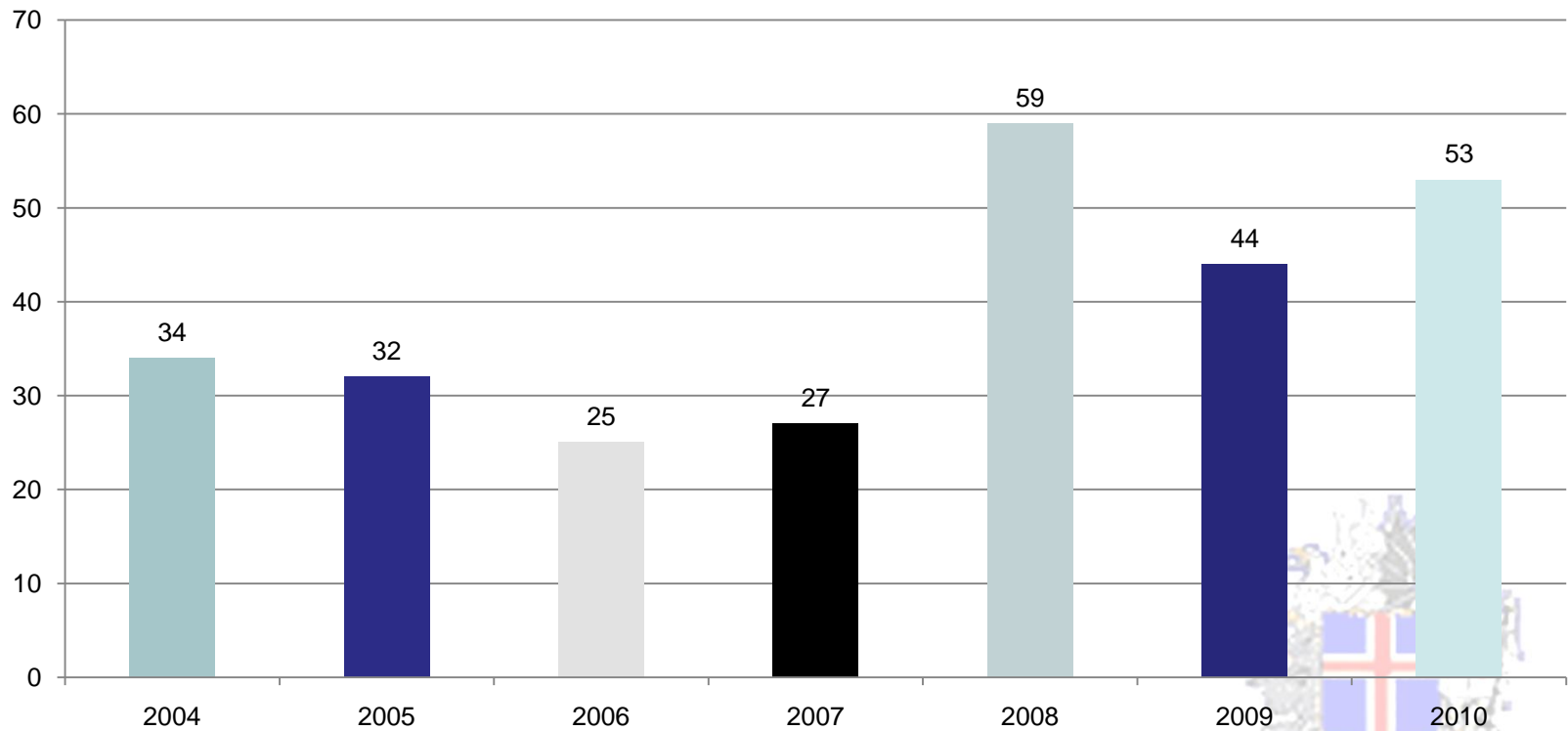
2.4. Aðrir snertifletir

- Eurodac
- Ábyrgð: UTL
- Rekstur: RLS
- FRONTEX
- Ábyrgð: Fran tactical (áhættugr.)
- Undirnefndir SCIFA:
- Áritanir og önnur mál
- Ólögsmæt dvöl
- Brottvísanir
- Frávísanir
- Return directive



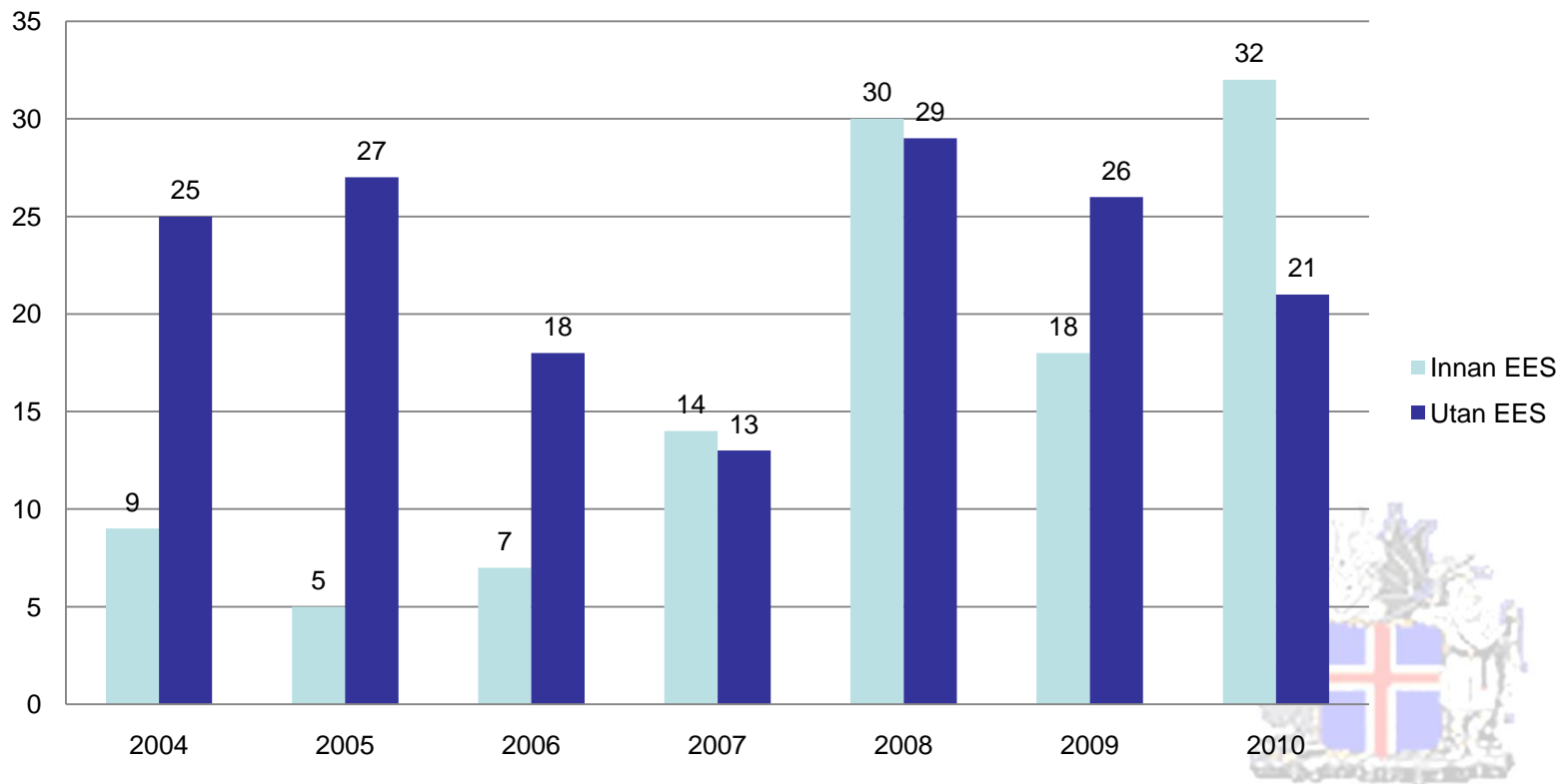
Brottvísanir-tölfræði

Brottvísanir 2004-2010



Brottvísanir – tölfræði frh.

Brottvísanir 2004-2008
Ríkisborgarar innan og utan EES



Brottvísanir-tölfræði frh.

Ástæður brottvísana 2004-2009

