

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Ársreikningur 2007

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga
Hafnarhúsinu v/Tryggvagötu
150 Reykjavík
kt. 480676-0179

Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda	3
Áritun endurskoðenda	4
Rekstrarreikningur	5
Efnahagsreikningur	6
Sjóðstreymi	8
Skýringar	9

Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

Á árinu 2007 var tekjuafgangur af rekstri Jöfnunarsjóðsins 121,1 m.kr. Eignir alls námu 1.292,9 m.kr. í árslok. Skuldir alls voru 680,5 m.kr. og eigið fé 612,4 m.kr. í árslok.

Samgönguráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2007 með áritun sinni.

Reykjavík, 24. september 2008

Kristján L. Möller
samgönguráðherra.

Guðmundur Bjarnason
formaður ráðgjafarnefndar.

Áritun endurskoðenda

Til samgönguráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2007. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

Ábyrgð endurskoðenda

Ábyrgð okkar felst í því álitum sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við góða endurskoðunarvenju og ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fái um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2007, efnahag 31. desember 2007 og breytingu á handbæru fé á árinu 2007, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun, 24. september 2008

Sveinn Arason,
ríkisendurskoðandi.

Sigurgeir Bóasson,
endurskoðandi

Rekstrarreikningur árið 2007

Tekjur	Skýr.	2007	2006
Framlag ríkissjóðs.....	1	11.830.165	9.868.752
Framlag sveitarfélaga.....	2	5.927.796	5.058.526
Sérstakt framlag félagsmálaráðuneytis.....	6	49.212	0
Tekjur alls		17.807.173	14.927.278
Framlög			
Bundin framlög.....	3	1.015.529	856.758
Sérstök framlög.....	4	3.997.178	3.899.058
Jöfnunarframlög.....	5	7.068.170	5.485.475
Jöfnunarframlög til grunnskóla.....	6	5.859.236	4.957.531
Stofnkostnaðarframlög.....		0	135.671
Framlög alls		17.940.113	15.334.493
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld.....	7	4.077	4.490
Annar rekstrarkostnaður.....	8	44.795	44.008
Rekstrarkostnaður samtals		48.872	48.498
Eignakaup.....	9	272	252
Framlög og gjöld alls		17.989.257	15.383.243
Rekstrarhalli.....		(182.084)	(455.965)
Hreinar fjármagnstekjur.....	10	303.208	225.608
Tekjuafgangur ársins		121.124	(230.357)

Efnahagsreikningur 31. desember 2007

Eignir	Skýr	31.12.2007	31.12.2006
Veltufjármunir:			
Ríkissjóður.....	13	249.056	262.354
Áfallnar vaxtatekjur.....		155.247	115.427
Aðrar skammtímakröfur.....		4.316	47.032
Skammtímakröfur samtals		408.619	424.813
Handbært fé:			
Bankareikningar.....		884.260	782.783
Eignir alls		1.292.879	1.207.596

Utan efnahagsreiknings..... 15

Efnahagsreikningur 31. desember 2007

	Skýr	31.12.2007	31.12.2006
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé			
Höfuðstóll.....	14	612.354	491.230
Skammtímaskuldir:			
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		15.525	11.543
Ógreidd framlög.....	11	180.896	185.944
Aðrar skammtímaskuldir.....	12	484.104	518.879
Skammtímaskuldir samtals		680.525	716.366
Skuldir samtals		680.525	716.366
Skuldir og eigið fé alls		1.292.879	1.207.596

Sjóðstreymi árið 2007

	Skýr.	2007	2006
Rekstrarhreyfingar:			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Rekstrarafgangur (halli) samkvæmt rekstrarreikningi.....		121.124	(230.357)
Veltufé frá rekstri		121.124	(230.357)
 <i>Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....		2.896	(39.892)
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....		(35.841)	243.101
		(32.945)	203.209
Handbært fé frá rekstri		88.179	(27.148)
 Fjármögnunarhreyfingar:			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....		(11.830.165)	(9.868.752)
Greitt úr ríkissjóði.....		11.843.463	9.955.911
		13.298	87.159
 Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....		 101.477	 60.011
Handbært fé í ársbyrjun.....		782.783	722.772
Handbært fé í árslok		884.260	782.783

Skýringar

Reikningsskilaaðferðir

Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á nafnverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innistæða á bankareikningi.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði

Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningsskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

Bókhald

Fjárýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

Skýringar

Framlag ríkisins

1. Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 1.700 millj. kr. á fjárlögum 2007.

	2007	2006
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga.....	10.130.165	9.048.752
Beint framlag úr ríkissjóði til að jafna aðstöðumun sveitarfélaga.....	1.400.000	700.000
Beint framlag úr ríkissjóði til eflingar sveitastjórnarstigsins.....	300.000	120.000
Samtals	11.830.165	9.868.752

Framlag sveitarfélaga

2. Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni
- | | | |
|--|-----------|-----------|
| 0,77% af útsvarsstofni des. - nív. staðgreiðslu..... | 5.833.568 | 5.014.590 |
| 0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs..... | 94.228 | 43.936 |
| Samtals | 5.927.796 | 5.058.526 |

Bundin framlög

3. Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlöggin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband ísl. sveitarfélaga.....	230.174	201.515
Landshlutasamtök.....	132.930	118.629
Innheimtustofnun sveitarfélaga.....	599.409	483.701
Umsjónarnefnd eftirlauna.....	6.927	8.002
Húsafríðunarsjóður.....	46.089	44.911
Samtals	1.015.529	856.758

Skýringar

Sérstök framlög

4. Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög til vatnsveitna á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatta, framlög vegna húsaleigubóta og framlög vegna sérstakra verkefna. Framlöggin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Sameining sveitarfélaga	2007	2006
Almenn úthlutun.....	22.131	156.644
Átak til eflingar sveitarstjórnarstigsins.....	491.582	386.712
	<u>513.713</u>	<u>543.356</u>
Stofnkostnaðarframlög.....	0	108.398
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum.....	13.578	20.441
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatta.....	2.518.295	2.356.744
Framlög vegna húsaleigubóta.....	941.225	866.250
Framlög til sérstakra verkefna.....	10.367	3.869
Samtals	<u>3.997.178</u>	<u>3.899.058</u>

Jöfnunarframlög

5. Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldaþörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlöggin eru samkvæmt 12. og 13. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Til viðbótar er 1.400 millj. kr. aukaframlag skv. fjárlögum 2007 til að jafna aðstöðumun sveitarfélaga. Framlaginu skal ráðstafað samkvæmt reglum félagsmálaráðherra nr. 884 frá árinu 2007.

Tekjujöfnunarframlög.....	1.268.170	1.085.475
Útgjaldajöfnunarframlög.....	4.400.000	3.700.000
Aukaframlög.....	1.400.000	700.000
Samtals	<u>7.068.170</u>	<u>5.485.475</u>

Skýringar

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

6. Jöfnunarframlög til grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum. Til viðbótar eru framlög að fjárhæð 49.212 þús.kr. vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunnskólabarna í 5.-10. bekk, samkvæmt samkomulagi félagsmálaráðherra og Sambands íslenskra sveitarfélaga frá desember 2006.

	2007	2006
Almenn framlög.....	4.470.096	3.774.038
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda.....	1.201.395	1.056.086
Framlög v/nýbúafræðslu.....	92.688	82.580
Skólabúðir að Reykjum.....	28.022	25.613
Önnur framlög.....	17.823	19.214
Framlög vegna lengdrar viðveru.....	49.212	0
Samtals	<u>5.859.236</u>	<u>4.957.531</u>

Starfsmannamál

7. Launakostnaður vegna forstöðumanns og tveggja fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við félagsmálaráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni og í samráðsnefnd um húsaleigubætur eru færð hér. Launin lækka milli ára sem skýrist af því að á árinu 2006 var hluti nefndarlauna starfsmanna sjóðsins færð hér en á árinu 2007 eru þau innifalin í þjónustusamningnum eins og önnur laun þeirra.

Nefndar- og stjórnarlaun.....	3.376	3.818
Launatengd gjöld.....	668	662
Starfsmannakostnaður.....	33	10
Samtals	<u>4.077</u>	<u>4.490</u>

Annar rekstrarkostnaður

8. Annar rekstrarkostnaður samtals er áþekkur því sem hann var á fyrra ári.

Bókhaldsþjónusta.....	300	345
Aðkeypt sérfræðiþjónusta.....	3.383	4.910
Funda- og ferðakostnaður.....	4.398	7.474
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður.....	328	433
Húsaleiga.....	2.792	2.181
Þjónustusamningur við félagsmálaráðuneytið.....	32.387	27.540
Ýmis kostnaður.....	1.207	1.125
Samtals	<u>44.795</u>	<u>44.008</u>

Eignakaup

9. Um er að ræða kaup á tölvubúnaði og húsgögnum.

Skýringar

Hreinar fjármagnstekjur

10. Hreinar fjármagnstekjur greinast þannig:	2007	2006
Vaxtatekjur.....	336.901	250.699
Vaxtagjöld..... (3)	(21)
Fjármagnstekjuskattur..... (33.690)	(25.070)
Samtals	<u>303.208</u>	<u>225.608</u>

Ógreidd framlög

11. Ógreidd framlög greinast þannig:		
Almenn jöfnunarframlög.....	49.005	63.795
Framlög vegna jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatta.....	73.639	77.244
Framlög vegna húsaleigubóta	58.252	27.269
Útgjaldajöfnunarframlög.....	0	17.636
	<u>180.896</u>	<u>185.944</u>

Aðrar skammtímaskuldir

12. Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:		
Sveitarfélög vegna húsaleigubóta.....	390.258	406.231
Sveitarfélög vegna lengdrar viðveru.....	26.730	0
Ýmsar skuldir.....	67.116	112.648
Samtals	<u>484.104</u>	<u>518.879</u>

Staða við ríkissjóð

13. Í árslok 2007 er inneign Jöfnunarsjóðsins hjá ríkissjóði 249,1 millj. kr. Í ársbyrjun var inneignin 262,4 millj. kr. og hefur því inneignin lækkað um 13,3 millj. kr.

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	245.165	257.752
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu útsvars.....	3.891	4.602
	<u>249.056</u>	<u>262.354</u>

Skýringar

Eigið fé

14. Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2007 greinist þannig:	2007	2006
Höfuðstóll 1/1.....	491.230	721.587
Tekjuafgangur ársins.....	121.124	(230.357)
Höfuðstóll 31/12.....	<u>612.354</u>	<u>491.230</u>

Utan efnahagsreiknings

15. Innheimtustofnun sveitafélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa skil á til Tryggingastofnunar ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

Flutt frá fyrra ári.....	8.695.082	8.395.632
Framlag ársins.....	599.409	483.701
Afskrifaðar kröfur á árinu.....	(152.823)	(184.251)
Samtals	<u>9.141.668</u>	<u>8.695.082</u>

16. Fimm ára yfirlit í millj. kr. á verðlagi hvers árs

	2007	2006	2005	2004	2003
Rekstur					
Rekstrartekjur.....	17.758	14.927	12.566	11.182	10.244
Rekstrargjöld.....	(17.940)	(15.383)	(12.619)	(11.131)	(10.257)
Fjármunatekjur.....	303	226	152	101	109
Tekjuafgangur ársins	<u>121</u>	<u>(230)</u>	<u>99</u>	<u>152</u>	<u>96</u>
Efnahagur					
Veltufjármunir	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>	<u>724</u>
Eignir alls	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>	<u>724</u>
Eigið fé	612	491	722	623	471
Skammtímaskuldir	681	716	473	493	253
Eigið fé og skuldir alls	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>	<u>724</u>