

# **Aðgerðaáætlun ríkisstjórnarinnar um velferð**

**Félags- og tryggingamálaráðuneyti  
mars 2009**

## Inngangur

Stýrihópur um velferðarvakt hefur skilað áfangaskýrslu en efni hennar byggist meðal annars á starfi undirhópa er störfuðu á vegum stýrihópsins. Í áfangaskýrslunni kemur fram yfirlit yfir þá þætti sem huga þarf sérstaklega að svo hlúa megi sem best að fjölskyldum í landinu í kjölfar efnahagsþrenginganna. Þar kemur meðal annars fram að afleiðingar efnahagsþrenginganna eru einungis að litlu leyti komnar í ljós gagnvart einstaklingum og fjölskyldum enda þótt þær sé að merkja víða, svo sem umtalsvert atvinnuleysi (8,2%), skuldir heimilanna eru miklar og merkjanleg aukning í aðstoðarbeiðnum hjá félagsþjónustu sveitarfélaga. Í þessu sambandi er lögð áhersla á að horfa verður heildstætt á lausnir gagnvart fjárhagsvanda heimilanna svo til verði eins konar úrræðakeðja sem miðar að því að:

- a. hjálpa þeim sem eru í mestum vanda,
- b. aðstoða þá sem eru í áhættu og eru líklegir til að lenda í vanda og
- c. styðja við þá sem enn geta spjarað sig og geta með einföldum aðgerðum stjórnvalda og lánveitenda minnkað greiðslubyrði og þannig komist í gegnum þrengingar næstu missera.

Þá er tekið fram að huglægur vandi hefur komið í ljós hjá öllum kynslóðum sem birtist í óvissu og öryggisleysi.

Enn fremur hefur starfshópur félags- og tryggingamálaráðherra sem ætlað var að móta tillögur um vinnumarkaðsaðgerðir til að sporna gegn atvinnuleysi skilað ráðherra fleiri tillögum, en starfshópurinn skilaði ráðherra einnig tillögum í lok janúar síðastliðnum.

Ríkisstjórnin hefur fjallað um tillögur stýrihóps um velferðarvakt og starfshóps um vinnumarkaðsaðgerðir og samþykkt meðfylgjandi aðgerðaáætlun um velferð.

Einstakar aðgerðir eru á ábyrgð þeirra ráðuneyta sem þar eru tilgreind. Munu ráðuneytin síðan meðal annars fela stýrihópi um velferðarvakt ásamt vinnuhópum hans nánari útfærslu og eftir atvikum framkvæmd og eftirfylgni með aðgerðunum.

## Aðgerðir

### Markvisst verði fylgst með félagslegum og fjárhagslegum afleiðingum bankahrunsins á fjölskyldur í landinu í samvinnu við ýmsa aðila.

Stofnaður verði mótvægissjóður velferðarvaktarinnar og fé varið til:

- nauðsynlegra velferðarrannsókna,
- samræmingar verkefna á vegum þriðja geirans og samstarfsaðila,
- að styðja starfsfólk sem vinnur með þeim sem verst hafa orðið úti í kreppunni,
- átaksverkefna fyrir tiltekna hópa sem efnahagsástandið hefur bitnað verst á og annarra nauðsynlegra verka.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Sérfræðingar verða fengnir til að útbúa félagsvísa þar sem fylgst verður með ástandinu með reglubundnum hætti.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Aðstæður ungra barnafjölskyldna verði kannaðar með reglubundnum hætti og staða barna almennt í íslensku samfélagi. Sérstaklega verði fylgst með stöðu barna í jaðarhópum, svo sem innflytjendabarna og barna í stjúpfjölskyldum.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Fylgst verði með þátttöku barna í íþrótt- og tómsundastarfi og öllu skólasterfi, hvort sem er í leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla.

Ábyrgð: Menntamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Fylgst verði vel með hugsanlegu brottfalli nemenda úr leikskólum og framhaldsskólum og leitað samstarfs við viðeigandi aðila reynist brottfall úr skólum mikið.

Ábyrgð: Menntamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Kannað verði reglulega hvort breytingar verða á aðsókn að heilbrigðisþjónustu.

Ábyrgð: Heilbrigðisráðuneytið.

### **Aðgengi að velferðarþjónustu verði áfram gott.**

Leitað verði leiða í samvinnu við Samband íslenskra sveitarfélaga til að tryggja að öll börn fái hádegisverð í skólum landsins.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið, menntamálaráðuneytið og samgönguráðuneytið.

~ 0 ~

Tryggt verði áfram gott aðgengi barna og barnafjölskyldna að fagfólki og unnið að því að efla samvinnu heilsugæslu og félagsþjónustu sveitarfélaga þar sem áhersla er lögð á fjölskylduvinnu.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið og heilbrigðisráðuneytið.

~ 0 ~

Við mótun sparnaðartillagna í heilbrigðisþjónustu verði þess sérstaklega gætt að versnandi fjárhagur fólks hindri ekki aðgengi þess að heilbrigðisþjónustu.

Ábyrgð: Heilbrigðisráðuneytið.

~ 0 ~

Mótaðar verði tillögur um hvernig haganlegast er fyrir heilsugæsluna að eiga frumkvæði að því að ná til þjónustuþega í áhættuhópum.

Ábyrgð: Heilbrigðisráðuneytið.

## **Skilvirk úrræði vegna skuldastöðu heimilanna.**

Stjórnvöld bregðast við fjárhagslegum vanda heimila í landinu með markvissum hætti þar sem meðal annars er leitast við að tryggja einstaklingum sem eiga í greiðsluferfiðleikum virkari úrræði til að gera þeim kleift að endurskipuleggja fjármál sín eins og frekast er unnt. Eftirfarandi úrræði verði sérstaklega skoðuð:

- Greiðsluaðlögun.
- Staða skuldara bætt við gjaldþrotaskipti.
- Samræmd beiting greiðsluferfiðleikaúrræða gagnvart einstaklingum og heimilum sem eru í greiðsluferfiðleikum vegna fasteignaveðlána.
- Greiðslujöfnun gengistryggðra lána.

Ábyrgð: Dómsmálaráðuneytið, félags- og tryggingamálaráðuneytið og viðskiptaráðuneytið.

## **Mikilvægt að fólk eigi þess kost að vera virkt í samfélaginu þrátt fyrir atvinnuleysi.**

Sérstaklega skal skoða aðstæður þeirra sem staðið hafa utan vinnumarkaðar og njóta þar með ekki réttar innan atvinnuleysistryggingakerfisins en eru engu síður í atvinnuleit. Mikilvægt er að tryggja virkni þessa hóps og tengsl við vinnumarkaðinn. Þar á meðal verði leitað allra leiða til að koma í veg fyrir að fólk án atvinnu eigi ekki afturkvæmt á vinnumarkaðinn til að sjá sér og sínum farborða.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Menntamálaráðuneytið skal sérstaklega kanna:

- Hvort og þá hvernig unnt er að efla framboð á menntun bæði í formlega menntakerfinu og á sviði framhaldsfræðslu með það að markmiði að efla framboð í samræmi við þarfir atvinnulífsins fyrir aukna þekkingu og færni, auka samstarf og samræma starfsemi þessara aðila.
- Með hvaða hætti unnt er að tryggja námsmönnum á verknámsbrautum þá starfssamninga/námssamninga sem nauðsynlegir eru fyrir eðlilega framvindu námsins, svo sem með samningum við fyrirtæki um aðstöðu til verknáms.
- Hvort ekki megi auka námsframboð á framhaldsskólastigi og nýta verknámsaðstöðu framhaldsskólanna yfir sumartímam til þess að tryggja virkni þeirra námsmanna sem ekki fá vinnu á komandi sumri 2009 en gætu hugsað sér að halda áfram námi.
- Hvort skólar á háskólastigi geti boðið upp á sumarnám í sama tilgangi.
- Með hvaða hætti unnt er að tryggja að framhaldsskólar verði í stakk búnir til að taka við öllum nemendum sem sækja um skólavist haustið 2009.

Ábyrgð: Menntamálaráðuneytið.

Leitað verði leiða svo ungu fólki (18–25 ára) í sérstökum aðstæðum verði gert fjárhagslega kleift að stunda nám í framhaldsskóla.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið, menntamálaráðuneytið og samgönguráðuneytið.

~ 0 ~

Samstarfi stjórnvalda og samtaka aðila vinnumarkaðarins um endurskoðun á starfsendurhæfingarkerfinu verði hraðað eins og kostur er sem og innleiðing endurbættis kerfis. Þar á meðal endurskoðun almannatrygginga þar sem örorkumatskerfið og fyrirkomulag örorkulífeyris verði skoðað sérstaklega. Við innleiðingu endurbættis kerfis verði áhersla lögð á góða samvinnu þeirra aðila sem að málinu koma.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

### **Þýðingarmikið að leita fjölbreyttra leiða til að skapa fleiri störf.**

Við mótnun sparnaðartillagna stjórnvalda verði lögð áhersla á að verja störf hjá hinu opinbera og þá sérstaklega störf innan velferðakerfisins.

Ábyrgð: Fjármálaráðuneyti, félags- og tryggingamálaráðuneyti og heilbrigðisráðuneyti.

~ 0 ~

Ríkisstofnanir og sveitarfélög verði sérstaklega hvött til að nýta sér þær fjölmörgu vinnumarkaðsaðgerðir sem starfræktar eru á vegum Vinnumálastofnunar, þar á meðal gerð starfsþjálfunarsamninga. Jafnframt verða þau sveitarfélög sem hafa til þess fjárhagslegan burð hvött til að ráðast í sérstök átaksverkefni á komandi mánuðum sem og að gera sér áætlanir um fjölda fyrirhugaðra ráðninga nýrra starfsmanna á komandi sumri 2009. Verði þau sérstaklega hvött til að skipuleggja vinnuskóla fyrir ungmenni eða önnur sambærileg úrræði, ráða til sín fólk með starfsmenntun en litla eða enga starfsreynslu í faginu í allt að sex mánaða starfsþjálfun sem og ungt fólk sem var að taka sín fyrstu skref á vinnumarkaði eða að hefja störf að nýju eftir nokkurt hlé á árinu 2008.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

~ 0 ~

Stofnanir og fyrirtæki ríkis og sveitarfélaga sem hafa fjárveitingu til viðhalds húsnæðis á árinu 2009 verði hvött til að ráðast í viðhald sem kann að stuðla að sem mestri atvinnu, hvort sem um er að ræða fjölda starfa eða tímalengd verksins.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

Í því skyni að sporna við svartri atvinnustarfsemi og gerviverktöku samhliða mikilli skuldsetningu heimila verði það hlutfall sem atvinnurekendum er skylt samkvæmt lögum að halda eftir af launum starfsmanna til greiðslu á sköttum og meðlögum lækkað tímabundið í 50% úr 75% þannig að starfsmaður haldi ávallt eftir a.m.k. helmingi launa sinna.

Ábyrgð: Fjármálaráðuneytið.

~ 0 ~

Opinberar stofnanir eða stjórnir sjóða sem veita styrki til atvinnulífsins verða hvött til að veita verkefnum sem hafa í för með sér fjölgun starfa meira vægi við afgreiðslu umsókna um styrki en önnur verkefni. Þannig megi tryggja fleiri störf en ella.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.

### **Félagasamtök og nærsamfélagið verða hvött til að taka að sér verkefni og sjálfbodaliðastarf í þágu samfélagsins.**

Frjáls félagasamtök í samvinnu við stjórnvöld og sveitarfélögin stuðli að því sameiginlega að störf þriðja geirans og opinberra aðilar verði samræmd og skipulagðar markvissar aðgerðir svo félagsauðurinn verði nýttur sem best.

Ábyrgð: Félags- og tryggingamálaráðuneytið.